МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО от 9 июня 2018 г. N Пз-878/09

О ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ВОЖАТЫХ ДЛЯ РАБОТЫ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ
И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ

В целях проведения оздоровительной кампании детей Минобрнауки России разработаны разъяснения по вопросу о подготовке вожатых для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Указанные разъяснения необходимо направить для руководства и использования в работе руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенным на территории субъекта Российской Федерации.

П.С.ЗЕНЬКОВИЧ

Приложение

РАЗЪЯСНЕНИЯ
МИНОБРНАУКИ РОССИИ ПО ВОПРОСУ О ПОДГОТОВКЕ ВОЖАТЫХ
ДЛЯ РАБОТЫ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ

Требования к квалификации, должностные обязанности и знания, необходимые для выполнения трудовых обязанностей в должности "вожатый" при работе в организациях, осуществляющих работу с детьми, предусмотрены Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. N 761н (зарегистрирован Минюстом России 6 октября 2010 г., регистрационный N 18638).

Так, в качестве квалификационных требований к лицам, претендующим на должность вожатого, предъявляется требование о наличии среднего (полного) общего образования и профессиональной подготовки в области образования и педагогики, без предъявления требований к стажу работы.

Следует отметить, что должность "вожатый" включена в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденный приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 г. N 513 (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2013 г., регистрационный N 29322).

Согласно части 6 статьи 73 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) профессиональное обучение осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации и на производстве, а также в форме самообразования. Учебные центры профессиональной квалификации могут создаваться в различных организационно-правовых формах юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством, или в качестве структурных подразделений юридических лиц.

Продолжительность профессионального обучения определяется конкретной программой профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой на основе профессиональных стандартов (при наличии) или установленных квалификационных требований организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (часть 8 статьи 73 Федерального закона N 273-ФЗ).

Следует отметить, что согласно части 5 статьи 12 Федерального закона N 273-ФЗ образовательные программы, в том числе основные программы профессионального обучения вожатых самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность. При этом согласований и проведения экспертиз указанных программ Федеральным законом N 273-ФЗ не предусмотрено. Однако указанная организация вправе по своему усмотрению направить образовательную программу для проведения экспертной оценки в организации, имеющие опыт реализации аналогичных образовательных программ.

Лицам, успешно прошедшим после завершения профессионального обучения итоговую аттестацию в форме квалификационного экзамена, выдаются документы о квалификации, образцы которых также самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность (часть 3 и пункт 2 части 10 статьи 60, часть 1 статьи 74 Федерального закона N 273-ФЗ).

Министерство обращает внимание, что за выдачу указанных документов и их дубликатов плата не взимается (часть 16 статьи 60 Федерального закона N 273-ФЗ).

Кроме того, необходимо отметить, что в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по соответственно УГС и УГСН 44.00.00 "Образование и педагогические науки", обучающиеся в процессе обучения получают знания, необходимые для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления в должности "вожатый", в том числе при освоении конкретных дисциплин (модулей) соответствующей направленности, которые могут быть включены в указанные образовательные программы. При этом обучающиеся проходят практику, направленную на формирование, закрепление, развитие практических навыков и компетенции в процессе выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью. Следует иметь в виду, что указанные обучающиеся могут проходить практику в том числе в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В этом случае деятельность обучающегося в организации отдыха детей и их оздоровления будет осуществляться на основании договора о прохождении практики, заключаемого в установленном порядке "1".

"1" Пункт 8 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 ноября 2015 г. N 1383 (зарегистрирован Минюстом России 18 декабря 2015 г., регистрационный N 40168);

Пункт 11 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 18 апреля 2013 г. N 291 (зарегистрирован Минюстом России 14 июня 2013 г., регистрационный N 28785).

При наличии в организации отдыха детей и их оздоровления вакантной должности, работа на которой соответствует требованиям к содержанию практики, с обучающимся может быть заключен срочный трудовой договор о замещении такой должности "2". В этом случае документ о квалификации не требуется, поскольку лицо принимается на работу не после завершения обучения по основной программе профессионального обучения вожатых, а в процессе обучения по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования, ориентированной в том числе на области образования и педагогики.

"2" Пункт 15 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 ноября 2015 г. N 1383 (зарегистрирован Минюстом России 18 декабря 2015 г., регистрационный N 40168);

Пункт 11 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 18 апреля 2013 г. N 291 (зарегистрирован Минюстом России 14 июня 2013 г., регистрационный N 28785).

Необходимо отметить, что при регулировании отношений между этим обучающимся и организацией отдыха детей и их оздоровления также следует учитывать положения статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающие ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Дополнительно Министерство сообщает, что федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Московский педагогический государственный университет" разработана для включения в основные профессиональные образовательные программы по УГСН и УГС 44.00.00 "Образование и педагогические науки" примерная программа дисциплины "Основы вожатской деятельности", в процессе освоения которой обучающиеся изучают историю вожатского дела, нормативно-правовые и психолого-педагогические основы вожатской деятельности, технологии работы вожатого, различные аспекты информационно-медийного сопровождения вожатской деятельности, профессиональную этику и культуру вожатого, основы безопасности жизнедеятельности детского коллектива и иные знания, а также получают практические навыки для организации жизнедеятельности детей.

Программа может быть рекомендована организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам, в рамках освоения которых лица получают профессиональные знания и навыки, необходимые в том числе для осуществления трудовой деятельности в организациях отдыха детей и их

оздоровления, для учета при разработке указанными организациями соответствующих образовательных программ.

Статс-секретарь -

заместитель Министра образования
и науки Российской Федерации
П.С.ЗЕНЬКОВИЧ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО от 4 мая 2018 г. N Пз-685/09
О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ

В целях подготовки к проведению летней оздоровительной кампании 2018 года направляю разъяснения Минобрнауки России, Минздрава России и Роспотребнадзора по вопросу об оформлении медицинских книжек лицами, поступающими на работу в организации отдыха детей и их оздоровления, для руководства и использования в работе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей и организациями отдыха детей и их оздоровления.

П.С.ЗЕНЬКОВИЧ
Приложение

РАЗЪЯСНЕНИЯ МИНОБРНАУКИ РОССИИ, МИНЗДРАВА РОССИИ И РОСПОТРЕБНАДЗОРА
ПО ВОПРОСУ ОФОРМЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ КНИЖЕК ЛИЦАМИ,
ПОСТУПАЮЩИМИ НА РАБОТУ В ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Федеральный закон N 52-ФЗ) в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры (далее - медицинские осмотры).

При этом согласно статье 36 Федерального закона N 52-ФЗ гигиеническое воспитание и обучение граждан обязательны, направлены на повышение их санитарной культуры, профилактику заболеваний и распространение знаний о здоровом образе жизни.

Гигиеническое воспитание и обучение граждан осуществляются при профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана, в том числе, с воспитанием и обучением детей (пункт 2 статьи 36 Федерального закона N 52-ФЗ).

Кроме того, согласно статье 213 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников. Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. N 302н (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2011 г., регистрационный N 22111) (далее - Порядок проведения медицинских осмотров).

ТК РФ и Порядок проведения медицинских осмотров предопределяет ответственность конкретного работодателя за сохранение здоровья работника, а также то, что результаты медицинских осмотров действительны до смены работодателя, в том числе и при совпадении вредных производственных факторов и работ у разных работодателей.

Результаты медицинских осмотров работников отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, подлежащие внесению в личную медицинскую книжку согласно приказу Роспотребнадзора от 20 мая 2005 г. N 402 "О личной медицинской книжке и санитарном паспорте", действительны в течение года вне зависимости от смены работодателя.

Сотрудники, осуществляющие деятельность по совместительству, также должны иметь медицинскую книжку. Медицинские осмотры они должны проходить по основному месту работы.

Статьями 212 и 213 ТК РФ определена необходимость прохождения работниками медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований.

Медицинский осмотр в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, не требует согласия обследуемого и проводится в соответствии с Порядком проведения медицинских осмотров.

Порядок проведения медицинских осмотров не предусматривает в рамках проведения медицинского осмотра психиатрического освидетельствования. Данный Порядок проведения медицинских осмотров предусматривает "скрининговый" осмотр одним врачом-психиатром и одним врачом-наркологом с целью выявления общих медицинских противопоказаний (алкоголизм, токсикомания, наркомания) к допуску к работам, предусмотренных пунктом 48 Порядка проведения медицинских осмотров.

Таким образом, работники, в отношении которых врачом-психиатром и (или) наркологом установлено подозрение на наличие медицинских противопоказаний, направляются на освидетельствование в специализированные врачебные комиссии, уполномоченные на то органом здравоохранения субъекта Российской Федерации, для уточнения клинической ситуации и подтверждения (исключения) подозрения на наличие медицинских противопоказаний.

Медицинская организация, в которой работники организаций будут проходить обязательный медицинский осмотр (предварительный и периодический), должна удовлетворять определенным условиям (пункты 4 и 5 Порядка проведения медицинских осмотров:

иметь лицензию на данный вид услуг;

в ней должны быть все необходимые врачи и оборудование для проведения обязательных исследований по факторам, имеющим значение для работодателя.

Психиатрическое освидетельствование в соответствии с частью 2 статьи 23 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" является видом медицинского освидетельствования и направлено на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий, проводится по просьбе или с согласия обследуемого в соответствии с Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. N 695 (далее - Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования).

Для прохождения предварительного медицинского осмотра лицо, поступающее на работу, представляет в медицинскую организацию в том числе решение врачебной комиссии, проводившей обязательное психиатрическое освидетельствование (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением. Обязательными методами исследования при проведении обязательного медицинского (психиатрического) освидетельствования являются электроэнцефалография (ЭЭГ), электрокардиография и экспериментально-психологическое исследование.

В целях освидетельствования комиссия вправе запрашивать у медицинских организаций дополнительные сведения, о чем работник ставится в известность. Отсутствие постоянной регистрации не может являться основанием для отказа от проведения обследования указанными специалистами.

Освидетельствование работника проводится не реже одного раза в 5 лет.

Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденный постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. N 377 "О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", включает в себя виды деятельности, а также работу в условиях повышенной опасности, условием осуществления которых является прохождение обязательного психиатрического освидетельствования.

Организация вправе самостоятельно утверждать перечни профессий работников, направляемых на психиатрическое освидетельствование. При этом учитываются не только проводимые работы, виды профессиональной деятельности и категории должностей, но и опасные и вредные вещества и производственные факторы вне зависимости от класса условий труда.

Согласно статье 212 ТК РФ в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

Указанные медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет средств работодателя (абзац восьмой статьи 213 ТК РФ).

Работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, не допускаются к работе (абзац 4 части 1 статьи 76 и абзац 13 части 2 статьи 212 ТК РФ, пункт 3 статьи 34 Федерального закона N 52-ФЗ).

Отсутствие у работника личной медицинской книжки или отсутствие в ней записей, свидетельствующих о прохождении работником медицинского осмотра, является основанием для привлечения организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуального предпринимателя, осуществляющего оказание услуг в сфере отдыха детей и их оздоровления, или соответствующих должностных лиц к административной ответственности в соответствии со статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 Порядка проведения медицинских осмотров ответственность за качество проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагается на медицинскую организацию.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Порядка проведения медицинских осмотров предварительные осмотры проводятся при поступлении на работу на основании направления на медицинский осмотр, выданного лицу, поступающему на работу, работодателем.

Медицинская организация, с которой работодатель не пролонгировал договор на проведение предварительных и (или) периодических осмотров работников, по письменному запросу работодателя должна передать по описи медицинские карты работников в медицинскую организацию, с которой работодатель в настоящий момент заключил соответствующий договор (пункт 36 Порядка проведения медицинских осмотров).

Таким образом, руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления (работодателям) следует обратить внимание на необходимость заключения с медицинской организацией договора на проведение предварительных и (или) периодических осмотров работников.